

# Incremento al impuesto en bebidas azucaradas: México

Cámara de Diputados

11 octubre 2017

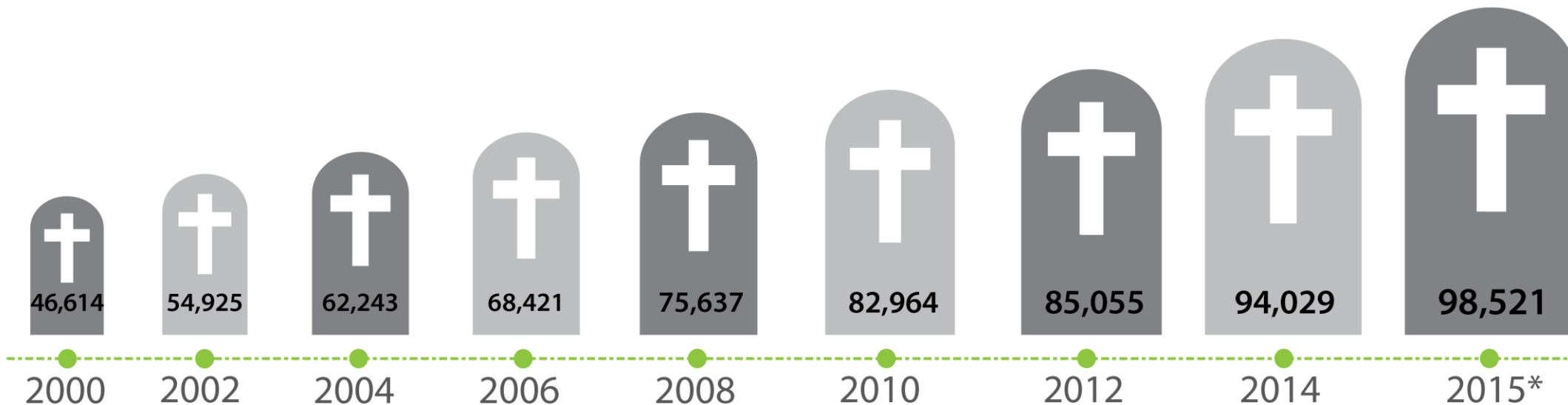
## Contexto del impuesto

México sufre una de las más graves epidemias de obesidad y diabetes en el mundo.

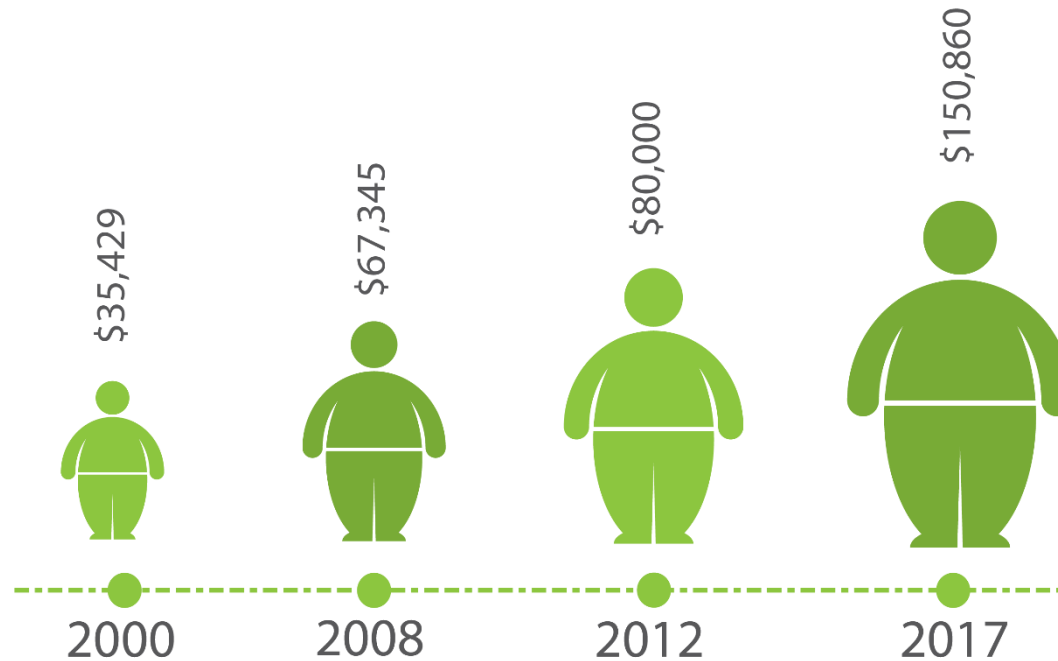
Más del 70% de los adultos presenta sobrepeso u obesidad y uno de cada tres niños padece esta condición.

Actualmente mueren al año alrededor de 100 mil personas a causa de la diabetes y aproximadamente 75 mil personas sufren una amputación por esta causa cada año.

Del año 2000 a la fecha las muertes por diabetes se han más que duplicado, de 46,000 a cerca de 100 mil.



Los costos totales de la obesidad en México se han aumentado un 400% en 17 años pasando de más de 35 mil millones de pesos a más de 150 mil millones de pesos.



Se estima que 1 de cada 2 niños mexicanos nacidos a partir del año 2000 va a desarrollar diabetes a lo largo de su vida.

# Los hogares con menores ingresos los más afectados

La reducción en el consumo de bebidas azucaradas en este sector de la población es algo positivo.

La diabetes tipo 2, es la principal enfermedad crónica asociada al sobrepeso, obesidad y consumo de azúcares y es sumamente costosa:

- 82,000 y 99,000 mdp lo que equivale al 73% y 87% del gasto programado en salud de 2012
- el gasto que realizan las familias (gasto de bolsillo) con familiares con diabetes se estima constituye el 45% de sus ingresos
- Las familias con menores ingresos tienen menor probabilidad de costear su tratamiento y con ello, mayor riesgo de desarrollar complicaciones como ceguera, insuficiencia renal y amputaciones.

**2016**  
**Secretaría de Salud en 2016**  
**declara**  
**Emergencias Epidemiológicas por Obesidad y**  
**Diabetes en México**

(primera declaración de emergencia epidemiológica en el mundo por enfermedades no transmisibles)

# Causas principales

Desde la Organización Mundial de la Salud hasta la Academia Nacional de Medicina señalan a los cambios en los hábitos de alimentación como la principal causa de la epidemia de obesidad y diabetes.

En México, en solamente 14 años, cayó el consumo de frutas y verduras en cerca de un 30% y el consumo de bebidas azucaradas aumentó en casi 40%.

Las bebidas azucaradas se identifican como el producto que por sí solo contribuye más a la epidemia de obesidad y diabetes por la alta carga calórica, porque las calorías en bebidas no generan saciedad y se convierten en calorías extras y porque los azúcares líquidos tienen un alto impacto metabólico.

En 2012 los mexicanos son identificados como los mayores consumidores de bebidas azucaradas en el mundo con un consumo anual de 163 litros por persona.

El 70% de los azúcares añadidos en la dieta de los mexicanos proviene de bebidas azucaradas.

# Organismos internacionales de Salud, Desarrollo Económico y Derechos Humanos recomiendan el impuesto a México

**OMS.** “El impuesto a las bebidas azucaradas es una medida muy lógica y está basada en evidencia, no solamente es una ley para salvar vidas, sino es para revertir la pobreza, porque estas enfermedades-relacionadas con el sobrepeso y la obesidad- son causantes de pobreza”.

**OCDE.** “La OCDE propone un paquete de cuatro medidas efectivas que incluye medidas fiscales combinando impuestos y subsidios basados en la calidad de los alimentos”.

**Relator Naciones Unidas Derecho a la Alimentación.** Reporte sobre México. “Se debe revisar la política alimentaria...considerando el uso de gravámenes para desincentivar las dietas altas en energía, especialmente el consumo de bebidas azucaradas”

**OMS/OPS e INSP:** recomendación de un impuesto mínimo de 20% a bebidas azucaradas.

# El Impuesto a bebidas azucaradas en México

- En el primer año, el impuesto a bebidas azucaradas logró una disminución de 6% y al 12% (Diciembre de 2014)
- Esto es equivalente a 4.2 litros menos por persona.
- Las compras de bebidas sin impuesto (como el agua) aumentaron en un 4%.
- En 2015 la reducción de compras de bebidas con impuestos fue de 9.7%, esto es equivalente a 6.5 litros menos por persona.
- Los hogares de menores ingresos tuvieron una mayor reducción en el consumo de bebidas azucaradas (10.3%) y los hogares con niños presentaron una reducción mayor (11%) (J.Nut,2016)

Estudios publicados en revistas científicas indexadas, revisados por un comité internacional de expertos y por los grupos revisores de las propias revistas: British Medical Journal, The Journal of Nutrition, Health Affairs y Plos One.



# Estimaciones del impacto del impuesto con 1 y 2 pesos por litro a bebidas azucaradas

Efecto del impuesto	Impuesto del 10%	Impuesto del 20%
Reducción porcentual en consumo	10-13%	20-26%
Reducción en consumo por persona al año asumiendo 163litros/persona actualmente	141-146 litros per cápita	120-130 litros per cápita
Reducción prevalencia sobrepeso y obesidad	1%	2%
Ahorros por reducción sobrepeso y obesidad (costos directos de atención)	6.6 mil millones de pesos	13 mil millones de pesos
Casos prevenidos de diabetes al 2030	400,000 a 630,000	800,000 a 1,275,000
Ahorros por casos prevenidos de diabetes	3.2 a 25.1 mil millones de pesos	6.4 a 50.9 mil millones de pesos
Monto de recaudación	15.4 a 16.0 mil millones de pesos	22.5 a 24.2 mil millones de pesos

## Fuentes:

1. Colchero, M., et al., Análisis del potencial del impuesto a refrescos en México como una estrategia de prevención de obesidad. 15 Congreso en Investigación en Salud Pública, 2013.
2. Zepeda R., Rodríguez E.R., and Barrientos-Gutiérrez T., Cambio en el peso esperado tras la implementación del impuesto a los refrescos: ENSANUT 2012, in Seminario Institucional "Generación de evidencia para la formulación de políticas públicas de obesidad: el caso del impuesto a los refrescos"2013, Instituto Nacional de Salud Pública: Cuernavaca, 26 de junio
3. Meza R., Barrientos-Gutiérrez T., and R. Rojas M, Reconstrucción de la incidencia de diabetes en México a partir de encuestas transversales, in Seminario Institucional "Generación de evidencia para la formulación de políticas públicas de obesidad: el caso del impuesto a los refrescos"2013, Instituto Nacional de Salud Pública: Cuernavaca, 26 de junio.

# Beneficios del impuesto de 1 peso por litro

Investigadores del Instituto Nacional de Salud Pública estiman que, de mantenerse el impuesto, en los próximos 10 años podrían prevenirse:

20,000 infartos y accidentes cerebrovasculares

18,900 muertes en adultos mexicanos de 35 a 94 años

El más reciente estudio (2017) concluyó que a 10 años de la implementación y mantenimiento del impuesto a estas bebidas se podría reducir la prevalencia de obesidad en 2.54% (esta cifra sería más elevada en la población con el perfil socio económico más bajo)

Para 2030 el impuesto actual de 1 peso por litro podría prevenir hasta 124,000 casos nuevos de diabetes tipo 2

# Los impuestos en respuesta a una emergencia epidemiológica y a una catástrofe natural

Frente al terremoto de 1985, el gobierno del presidente Miguel de la Madrid solicitó préstamos internacionales y aumentó impuestos para enfrentar los costos de la reconstrucción. Se incrementaron impuestos al Tabaco y a las bebidas alcohólicas.

El aumento de impuestos para enfrentar los costos generados por terremotos han sido una alternativa para evitar un mayor endeudamiento de las naciones. En 2010 Chile incrementó el impuesto al Tabaco por las mismas razones, Colombia en 1999 aumentó impuestos para enfrentar consecuencias similares y también lo hizo Ecuador a través de un aumento al IVA para enfrentar los efectos del terremoto de 2016.

# Iniciativa de reforma fiscal de 1985 al IEPS para enfrentar costos del terremoto

*“Entre las propuestas que presentamos a la consideración del H. Congreso figura una elevación de las tasas del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios en los rubros de cerveza, bebidas alcohólicas, vinos de mesa y tabacos, cuya finalidad es la de proveer al Gobierno Federal fondos adicionales para el proceso de reconstrucción. La elevación de tasas será selectiva, afectando más el consumo de bienes no indispensables o de consumo selectivo.”*

Argumentando que así se obtendrían recursos para: “lograr recaudar de la forma más equitativa posible, los recursos que el erario necesita para efectuar los trabajos inaplazables de reconstrucción”.

*Cámara de Diputados, Iniciativa que reforma y deroga diversas disposiciones fiscales del Código Fiscal de la Federación, Ley Aduanera, Ley del Registro Federal de Vehículos, Ley del Impuesto sobre la Renta, Ley del Impuesto al Valor Agregado, Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios, Ley del Impuesto sobre Automóviles Nuevos, Ley de Tenencia o Uso de Vehículos, Ley Federal de Derechos y el establecimiento con vigencia propia de una Ley que crea la contribución de mejoras por obras de infraestructura hidráulica (miscelánea fiscal), presentada por el Ejecutivo Federal, 15 de noviembre de 1985, disponible en Crónica Parlamentaria de la Cámara de Diputados:*

<http://cronica.diputados.gob.mx/Iniciativas/53/68.html>

# Propuesta de 2 pesos por litro

La Organización Mundial de la Salud ha realizado un llamado a los gobiernos para implementar impuestos de al menos 20% a las bebidas azucaradas, comprobando que esto ayuda a reducir la prevalencia de obesidad y diabetes.

- Un aumento a 20% debería conducir a una reducción del 6.8% en obesidad para 2024 y prevenir entre 171 y 267 mil nuevos casos de diabetes para 2030.

Barrientos-Gutierrez T, Zepeda-Rodriguez R, Meza R, et al. Expected Population Weight and Diabetes Impact of the 1-peso-per-litre Tax to Sugar Sweetened Beverages in Mexico. PLOS ONE. Available at: <http://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0176336>

- 20%: Aumentar el impuesto a las bebidas azucaradas, permitiría un aumento en la recaudación anual de al menos 16 mil millones de pesos.
- El monto adicional recaudado con este aumento al impuesto se puede destinar al fondo de reconstrucción dando prioridad a las escuelas, hospitales y la reconstrucción en las zonas más marginadas del país.
- Una vez concluidas las labores de reconstrucción, estos recursos se deben destinar a enfrentar la emergencia epidemiológica por obesidad y diabetes.

Una vez concluida la etapa de reconstrucción los recursos se destinarían a la emergencia epidemiológica que representa una de las mayores amenazas para el país a través de las políticas de prevención recomendadas al gobierno mexicano por organismos internacionales y nacionales, como :

- Acceso a agua de calidad en escuelas, espacios públicos y las redes urbanas
- Criterios nutricionales adecuados
- Etiquetado claro y sencillo para la población
- Implementación de una política integral alimentaria
- Detección oportuna y educación para la diabetes
- Regulación de la publicidad de alimentos no saludables dirigida a los niños
- Disponibilidad de alimentos naturales y saludables
- Espacios seguros y adecuados para la actividad física
- Educación para la salud



## **EL PODER DEL CONSUMIDOR**

Alejandro Calvillo U.  
Director